**UZASADNIENIE**

1. **Potrzeba i cel uchwalenia ustawy**

**Główne założenia ustawy**

Celem projektu ustawy o stażach jest uregulowanie zasad organizacji staży oferowanych na otwartym rynku pracy w sposób zapewniający ich wysoką jakość, zgodnie z oczekiwaniami osób podejmujących staże, a także kierunkowo z projektem zalecenia UE w sprawie wzmocnionych ram jakości staży. Ustawa ma na celu zapewnienie odpowiedniego komponentu edukacyjnego i przygotowania zawodowego staży oraz ochronę praw stażystów, a także wyeliminowanie zjawiska bezpłatnych staży i zminimalizowanie ryzyka zastępowania stosunku pracy przez staż.

Projektowana ustawa uchyli ustawę z dnia z dnia 17 lipca 2009 r. o praktykach absolwenckich (Dz. U. z 2018 r. poz. 1244 oraz z 2025 r. poz. 620). Regulowane w tej ustawie praktyki absolwenckie zostaną zastąpione stażami realizowanymi na podstawie niniejszego projektu. W konsekwencji zostanie zlikwidowana możliwość oferowania bezpłatnej praktyki absolwenckiej. Nowa ustawa uwzględni rozwiązania analogiczne do zawartych w ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o praktykach absolwenckich w zakresie dofinansowania z Funduszu Pracy kosztów pracy pracodawcom przyjmujących na praktykę absolwencką nieletnich praktykantów realizujących obowiązek nauki.

**Obecny stan faktyczny i prawny w dziedzinie praktyk i staży**

Obowiązujące w Polsce przepisy dopuszczają bardzo różnorodne sposoby organizacji staży i praktyk. Staże i praktyki są organizowane w ramach systemu oświaty, systemu szkolnictwa wyższego (obowiązkowe praktyki zawodowe studenckie), w tzw. zawodach regulowanych (np. architekta, lekarza itd.), czy na podstawie ustawy z dnia 17 lipca 2019 r. o praktykach absolwenckich. Staże są również organizowane przez powiatowe urzędy pracy na podstawie umowy między organizatorem stażu, stażystą i starostą. Ich podstawę stanowią przepisy ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. poz. 620). Pracodawcy organizują także staże na tzw. otwartym rynku pracy, oferując stażystom zawarcie umowy cywilno-prawnej, umowy o pracę, kontraktu b2b.

Rozproszone i niejednorodne prawodawstwo w obszarze praktyk i staży skutkuje brakiem jednolitych standardów jakościstaży. Jakość stażu – zarówno jeśli chodzi o jego cel czy program, jak i warunki jego odbywania – zależeć może w większości przypadków jedynie od regulacji wewnętrznych oraz dobrej woli pracodawców. Status praktykantów i stażystów pozostaje często niejasny, a nadużywanie instytucji stażu może prowadzić do traktowania stażystów jako darmowej lub taniej siły roboczej i unikania zatrudnienia pracowniczego.

Monitorowanie realizacji staży i przestrzegania praw stażystów/ praktykantów jest bardzo zróżnicowane w zależności od rodzaju staży i praktyk. W przypadku staży i praktyk na otwartym rynku pracy, gdzie stroną umowy oprócz organizatora stażu/praktyki jest wyłącznie stażysta/praktykant, nie ma instytucji, która bezpośrednio odpowiada za monitorowanie realizacji tego typu staży/praktyk i przestrzeganie praw ich uczestników. Nie ma także jednolitej regulacji w zakresie odpłatności staży,/praktyk w przypadku praktyk absolwenckich dopuszczalne są także praktyki bezpłatne.

Z badań przeprowadzonych w 2023 r. na zlecenie MRPiPS[[1]](#footnote-1)) na próbie pracodawców wynika, że 30% przedsiębiorstw deklarowało, że przynajmniej czasami przyjmowali młode osoby na praktyki absolwenckie, a 36% spośród przebadanych przedsiębiorstw czasami, raczej często, często lub zawsze oferowało młodym osobom praktyki studenckie, przy czym należy zauważyć, że bardzo duża część przedsiębiorców określeń „praktyki studenckie” i „praktyki absolwenckie” używa wymiennie i bardzo niewielu przedsiębiorców potrafiło prawidłowo zdefiniować praktykę absolwencką. Z badania wynika także, że ponad 1/3 pracodawców deklarujących, że oferuje praktyki, oferuje tylko bezpłatne praktyki, a kolejne niespełna 20% oferuje odpłatne praktyki tylko w przypadku niektórych ofert. Pracodawcy oferujący odpłatne praktyki w większości wypłacali wynagrodzenie poniżej 1800 zł. Około 20% osób młodych biorących udział w badaniu skorzystało z nieobowiązkowych praktyk i staży w trakcie nauki lub studiów a niespełna 18% skorzystało z tych form po zakończeniu edukacji.

Na portalu pracuj.pl w dniu 24.06.25. znajdowało się 808 ofert dla praktykantów/stażystów (i 71 734 ofert ogółem) czyli stanowią one ok. 1% wszystkich ofert. Pracodawcy tymże praktykantom i stażystom najczęściej oferowali umowę zlecenie (516 ofert), umowę o pracę (196), umowę o praktyki/staż (170), kontrakt B2B (17) i pozostałe rodzaje umów. Bardzo często pracodawca oferował kilka form umów do wyboru. Zazwyczaj kierowane były one do studentów ostatnich lat i absolwentów szkół wyższych (czasami także szkół zawodowych). Większość ofert oferujących umowę o praktyki/ staż to były oferty płatne (średnio ok. 3000 brutto miesięcznie), oferty bezpłatne na tym portalu były bardzo rzadkie.

**Kierunki przyjętych rozwiązań w projekcie ustawy**

Projekt ustawy o stażach uwzględnia kierunkowo zalecenia sformułowane w projekcie wzmocnionego zalecenia Rady w sprawie ram jakości staży, opublikowanym w dniu 20 marca 2024 r. przez Komisję Europejską. Zalecenie to ma mieć zastosowanie do wszystkich stażystów, bez względu na ich status prawny i rodzaj stażu (a więc także staży, w którym nie występuje stosunek pracy). Celem proponowanych zmian w zaleceniu jest stworzenie systemu praktyk odpowiadającego współczesnym wymogom rynku pracy, z naciskiem na jakość kształcenia, ochronę praw stażystów i dostosowanie ich do standardów UE. W projekcie zaleca się m.in.:

1. pisemną formę umowy stażowej;
2. zapewnienie stażystom sprawiedliwego wynagrodzenia, biorąc pod uwagę takie elementy jak zadania i obowiązki stażysty, intensywność pracy stażysty oraz wagę komponentu edukacyjno-szkoleniowego;
3. zapewnienie rozsądnego czasu trwania staży, który (łącznie) nie powinien przekraczać sześciu miesięcy, z wyjątkiem przypadków, w których dłuższy czas trwania jest uzasadniony określonymi, obiektywnymi względami;
4. zapewnienie adekwatnej ochrony socjalnej i dostępu do ubezpieczeń społecznych;
5. zapewnienie przestrzegania praw i warunków pracy stażystów zgodnie z obowiązującym prawem unijnym i krajowym;
6. zobowiązanie organizatora stażu do wyznaczenia opiekuna stażu;
7. zapewnienie, we współpracy z właściwymi organami, kanałów zgłaszania przez stażystów nadużyć i złych warunków pracy oraz dostarczania informacji na temat tych kanałów;
8. dopilnowanie, aby organizatorzy staży uwzględniali w swoich ogłoszeniach o naborze i ogłoszeniach o stażach informacje na temat zasad i warunków stażu.

Obowiązujące zalecenie Rady z dnia 10 marca 2014 r. w sprawie ram jakości staży[[2]](#footnote-2)) dopuszcza niższe standardy jakości staży i w bardzo ograniczonym stopniu wpłynęło na poprawę jakości staży i warunków ich odbywania.

1. **Omówienie szczegółowych rozwiązań przewidzianych w ustawie**

Projektowana ustawa dotyczy określenia zasad odbywania stażu, prawa i obowiązki stażysty oraz organizatora stażu, a także zasady przyznania organizatorowi stażu będącemu pracodawcą dofinansowania kosztów stażu nieletniego stażysty (art. 1). Przewiduje się, że ustawa będzie mieć zastosowanie do obywateli polskich i osób mających swobodny dostęp do polskiego rynku pracy, czyli obywateli Unii Europejskiej i obywateli państw Europejskiego Obszaru Gospodarczego, obywateli państw niebędących stronami umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy mogą korzystać ze swobody przepływu osób na podstawie umów zawartych przez te państwa z Unią Europejską i jej państwami członkowskimi a także cudzoziemców, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Z zakresu przepisów ustawy wyłączone są staże realizowane na podstawie ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia, ustawy Prawo oświatowe, ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz ustaw regulujących staże w zawodach regulowanych. Wyłączenie staży i praktyk będących częścią programów kształcenia formalnego wynika z faktu, iż osoby te w trakcie odbywania takiej praktyki pozostają przede wszystkim uczniami lub studentami, a odbywanie praktyk stanowi integralną część kształcenia w danym zawodzie. Praktyki te organizowane są także przy udziale strony trzeciej – szkoły lub uczelni. Ponadto, wprowadzenie dla pracodawców obowiązku wypłacania świadczenia pieniężnego tymże praktykantom mogłoby uniemożliwić ich realizację - z powodu braku miejsc odbywania praktyk - i obniżyć jakość praktycznego wykształcenia absolwentów.

Staże organizowane przez powiatowe urzędy pracy dla osób bezrobotnych realizowane są w oparciu o szczegółowe przepisy zapewniające już wysoką jakość staży i spełniające standardy, które wprowadzić ma ustawa o stażach. Staże realizowane w celu uzyskania dostępu do zawodów regulowanych realizowane są natomiast na podstawie odrębnych przepisów szczegółowych uwzględniających specyfikę danego zawodu regulowanego. Natomiast staże na otwartym rynku pracy odbywane są na podstawie umów dwustronnych, bez udziału trzeciej strony, zapewniającej prawidłową realizację stażu.

W art. 2 zdefiniowany został m.in. staż – jako wykonywanie zadań w celu zdobycia wiedzy, umiejętności praktycznych i doświadczenia zawodowego na podstawie umowy między stażystą a organizatorem stażu niebędące pracą wykonywaną na podstawie umowy o pracę, powołania, wyboru, mianowania lub spółdzielczej umowy o pracę.

W rozdziale 2 uregulowane zostały zasady organizacji stażu, prawa i obowiązki stażysty oraz organizatora stażu. Przepis art. 3 formułuje katalog danych osobowych, których organizator stażu może wymagać od osoby ubiegającej się o staż (ust. 1-3) oraz określa tryb udostępniania tych danych (ust. 4). Ustalenie przedmiotowej granicy uprawnienia organizatora stażu do pozyskiwania i przetwarzania danych osobowych chroni osoby ubiegające się o staż przed ewentualnymi nadużyciami organizatora stażu. Nie będzie on mógł wymagać innych danych osobowych niż wymienione w art. 3.

Kierując się zasadą minimalizacji danych, wyrażoną w art. 5 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm., zwanym dalej: „RODO”) zakres danych ograniczono do niezbędnego minimum. Dane te będą adekwatne, stosowane oraz niezbędne do celów ich przetwarzania. Katalog danych jest analogiczny jak w przypadku osób ubiegających się o zatrudnienie (art. 221 § 1–4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy).

Planuje się, że będzie możliwe przetwarzanie danych osobowych stażysty, jak i osoby ubiegającej się o staż na podstawie zgody podmiotu danych, tj. na podstawie art. 6 ust. 1 lit. a RODO. Powyższe dotyczy danych innych niż wymienione w art. 3 ust. 1 i 3, a zatem danych innych niż te, których organizator stażu jednostronnie żąda od osoby ubiegającej się o staż oraz stażysty. Rozwiązanie to jest analogiczne do art. 221a ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy.

Zgodnie z art. 5 projektu, liczba stażystów, którzy będą mogli zostać przyjęci na staż przez organizatora stażu jest zależna od liczby osób zatrudnionych u tego organizatora w przeliczeniu na pełny etat. W przypadku organizatora stażu niezatrudniającego nikogo będzie to jeden stażysta. Zgodnie z art. 6 na staż nie będzie mogła zostać przyjęta osoba, która była zatrudniona przez danego pracodawcę, także jako pracownik młodociany w celu przygotowania zawodowego lub odbywała u niego staż, w tym staż o którym mowa w art. 114 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia w ciągu ostatnich 24 miesięcy. Uniemożliwi to zamianę umów o pracę na umowę o staż.

Art. 7 zakłada, że staż odbywać się będzie na podstawie pisemnej umowy o staż i nie będzie mógł dotyczyć pracy szczególnie niebezpiecznej w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 237[15](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytemztgu2deltqmfyc4nbshe2dkobwgi&refSource=hyp) ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy. Przewiduje się także, że maksymalny okres trwania stażu wynosić będzie 6 miesięcy, zakładając, że jest to wystarczający czas, aby bezrobotny nabył wiedzę i umiejętności, pracodawca zaś poznał potencjał stażysty i mógł zdecydować o jego zatrudnieniu. Czas trwania stażu będzie mógł zostać wydłużony o czas usprawiedliwionej nieobecności stażysty, w szczególności z powodu korzystania z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa. Umowa będzie mogła być wypowiedziana przez obie strony z zachowaniem odpowiedniego okresu wypowiedzenia – 7 dni w przypadku stażu trwającego do 3 miesięcy i 14 dni w przypadku dłuższego stażu.

W art. 8 zostały określone elementy, które zawierać będzie umowa między organizatorem stażu, w tym rodzaj danych osobowych stażysty i organizatora stażu, rodzaj pracy, w ramach której stażysta ma uzyskiwać doświadczenie i nabywać umiejętności praktyczne, formę i miejsce odbywania stażu, okres odbywania stażu, tygodniowy wymiar czasu zadań w ramach stażu i godziny odbywania stażu, wysokość świadczenia pieniężnego oraz program stażu.

Art. 9 określa elementy oraz sposób ustalania programu stażu, tak aby pozwalał na realizację celu stażu. Program stażu będzie musiał zawierać informację przede wszystkim zakresie wiedzy, umiejętności praktycznych i doświadczenia zawodowego przewidzianych do nabycia przez stażystę, a także być ustalany przy uwzględnieniu predyspozycji psychofizycznych i zdrowotnych stażysty, jego wykształcenia oraz dotychczasowej wiedzy i umiejętności stażysty. Program stażu będzie mógł także uwzględniać potrzeby i oczekiwania stażysty.

Zakłada się, że organizator stażu będzie musiał wyznaczyć opiekuna stażysty, odpowiedzialnego za prawidłową realizację stażu, a sam staż będzie mógł być realizowany także w formie zdalnej (art.10).

Jednym z kluczowych rozwiązań przewidzianych w ustawie będzie wprowadzony w art. 11 obowiązek wypłaty stażyście świadczenia pieniężnego w wysokości minimalnej 35% przeciętnego wynagrodzenia w pierwszym kwartale roku poprzedniego, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” oraz w maksymalnej wysokości równej temu przeciętnemu wynagrodzeniu. W przypadku stażu realizowanego w niepełnym wymiarze czasu pracy świadczenie będzie ustalane proporcjonalnie – zasada ta nie będzie dotyczyć stażystów realizujących staż w podmiotach wprowadzających czas pracy niższy niż maksymalny czas pracy wynikający z Kodeksu pracy. Minimalne świadczenie pieniężne w proponowanej powyżej wysokości będzie niższe od wynagrodzenia minimalnego[[3]](#footnote-3)), gdyż uwzględnia niższą intensywność pracy stażysty i niższy poziom odpowiedzialności, a także występowanie komponentu edukacyjno-szkoleniowego. Jest natomiast porównywalne z wysokością stypendium stażowego wypłacanego ze środków Funduszu Pracy bezrobotnym kierowanym na staż przez urząd pracy na podstawie przepisów ustawy z 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia oraz stawkami oferowanymi dla stażystów w ogłoszeniach o staż/praktykę. Określenie górnej granicy ma zapobiegać ewentualnym nadużyciom i zastępowania stażem stosunku pracy.

Projektowany art. 12 określa wymiar czasu pracy stażysty nie krótszy niż 4 godziny na dobę i nie dłuższy niż 8 godzin na dobę i przeciętnie 40 godzin w przeciętnie pięciodniowym tygodniu pracy, w przyjętym okresie rozliczeniowym nieprzekraczającym 3 miesięcy. Staż będzie mógł być realizowany także w niepełnym wymiarze czasu (minimalny wymiar to pół etatu). Zadbano także o niższy wymiar etatu dla osób niepełnosprawnych oraz przypadki, gdy organizator stażu wprowadza u siebie czas pracy niższy niż maksymalny czas pracy wynikający z Kodeksu pracy.

W art. 13 uregulowano także odpłatne dni wolne dla stażystów w wymiarze 1 dnia przez pierwsze 3 miesiące stażu i 2 dni w kolejnych miesiącach za każdy przepracowany miesiąc.

Zgodnie z projektowanym art. 14 organizator stażu — na zasadach przewidzianych dla pracowników – zapewnić będzie musiał stażyście bezpieczne i higieniczne warunki pracy, szkolenie w zakresie BHP i PPoż, odzież i obuwie robocze, maszyny, narzędzia i sprzęt niezbędny do wykonywania zadań, profilaktyczną ochronę zdrowia, okresy odpoczynku i ochronę przed mobbingiem, W tym samym artykule przewidziane jest także zobowiązanie organizatora stażu do zachowania transparentność w ogłoszeniach o staż (informowania na temat oczekiwanych zadań, warunków odbywania stażu, w tym wysokości świadczenia pieniężnego oraz komponentów uczenia się i szkolenia).

W art. 15 określone zostały obowiązki stażysty do których należy: przestrzeganie ustalonego przez organizatora rozkładu czasu pracy, sumiennie i starannie wykonywanie zadań objętych programem stażu, stosowanie się do poleceń organizatora stażu i opiekuna stażysty oraz przestrzeganie przepisów i zasad obowiązujących u organizatora stażu, w szczególności regulaminu pracy, tajemnicy służbowej, przepisów oraz zasad bezpieczeństwa i higieny pracy oraz przepisów przeciwpożarowych.

Zgodnie z projektowaną ustawą organizator stażu zostanie także zobowiązany do wystawienia stażyście w ciągu 7 dniu zaświadczenia o odbytym stażu (art. 16).

Projekt zawiera także przepisy dotyczące stażu nieletniego stażysty i dofinansowanie kosztów jego stażu. Nieletni stażysta, który ukończył szkołę ponadpodstawową i realizuje obowiązek nauki poprzez uczestnictwo w stażu, będzie mógł go kontynuować aż do momentu ukończenia przez niego 18 roku życia (art. 17). Minimalne miesięczne wynagrodzenie nieletniego stażysty ustalono na poziomie 250 zł (art. 18). Organizatorowi stażu przysługiwać będzie dofinansowanie kosztów stażu ze środków Funduszu Pracy w wysokości 250 zł za każdy pełny miesiąc stażu, jeżeli staż został zrealizowany w wymiarze co najmniej 120 godzin miesięcznie (art. 19). Przepisy dotyczące zasad wnioskowania i wypłacania powyższego dofinansowania zastaną przeniesione z aktualnie obowiązującej ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o praktykach absolwenckich czyli dofinansowanie będzie przyznawane przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce zamieszkania niepełnoletniego stażysty, na wniosek stażysty i stanowić będzie pomoc *de minimis*.

Planuje się objęcie stażysty obowiązkowym ubezpieczeniem społecznym, na zasadach analogicznych dla zleceniobiorców oraz ubezpieczeniem od następstw nieszczęśliwych wypadków, chyba że stażysta wybierze ubezpieczenie chorobowe (art. 20).

Do staży stosować się będą także niektóre przepisy Kodeksu Pracy dotyczące niedyskryminacji, monitoringu, pracy zdalnej, zakazu zrzeczenia się wynagrodzenia i dni wolnych, ochrony wynagrodzeń, przeciwdziałania mobbingowi, prowadzenia i przechowywania dokumentacji, ochrony wynagrodzenia oraz pracy w porze nocnej oraz w niedzielę i święta (art. 21).

Umowa o staż będzie rodzajem umowy cywilnoprawnej, ponieważ umowa o staż nie będzie tworzyła stosunku pracy, a stażysta nie będzie pracownikiem. Szczegółowe kwestie regulujące prawa i obowiązki obu stron tej umowy będzie określała ustawa o staż, a w kwestiach nieuregulowanych w ustawie zastosowanie będą miały przepisy ustawy dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (art. 22).

W rozdziale 3 zawarto przepisy karne dla organizatorów stażu naruszających przepisy o czasie pracy, nieprowadzenia dokumentacji dotyczącej umowy o staż, nieprzechowywania dokumentacji dotyczącej umowy o staż, niewypłacania w ustalonym terminie świadczenia pieniężnego lub innego świadczenia przysługującego stażyście, nieudzielania przysługujących stażyście dni wolnych od stażu lub bezpodstawnie obniżanie wymiaru tych dni, niewydawania stażyście w terminie zaświadczenia o odbytym stażu, niezawiadamiania właściwego okręgowego inspektora pracy, prokuratora lub innego właściwego organu o śmiertelnym, ciężkim lub zbiorowym wypadku przy stażu, niewykonywania w wyznaczonym terminie podlegającego wykonaniu nakazu organu Państwowej Inspekcji Pracy analogiczne do przepisów Kodeksu pracy (kara grzywny 1000 zł do 30 000 zł (art. 23 i 24). Przewiduje się, że orzekanie w sprawach o powyższe czyny następować będzie w trybie przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2025 r. poz. 860, z późn. zm.) (art. 25).

**W rozdziale 4 uregulowane zostały zmiany w innych ustawach.**

W ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1568 i 1841) w art. 833 § 11 oraz w ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2025 r. poz. 132, z późn. zm.) w art. 9 § 11 dodane zostanie świadczenie pieniężne wypłacane stażystom na podstawie ustawy o stażach (art. 26 i 27) w celu zapewnienia ochrony tych świadczeń w przypadku potrąceń.

W art. 28 dokonano zmian dostosowujących w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm.) w art. 44b w ust. 2 w pkt 2. Na mocy tego przepisu osoba ubiegająca się o nadanie uprawnień zawodowych do wykonywania prac geodezyjnych i kartograficznych będzie mogła rozpocząć praktykę zawodową po zaliczeniu szóstego semestru studiów wyższych, na podstawie umowy o pracę, umowy cywilnoprawnej lub umowy o staż, o którym mowa w ustawie o stażach.

W art. 29 dokonano zmian dostosowujących w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.) w art. 23 w ust. 1, pkt 10 i 55 oraz w art. 35 w ust. 1 pkt 9 zastępując odniesienia do praktyki absolwenckiej i ustawy o praktykach absolwenckich odniesieniem do stażu i ustawy o stażach. W art. 30 analogiczne zmiany zaproponowano do ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (w art. 16 w ust. 1 pkt 13c i pkt 57).

W art. 31 w ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2025 r. poz. 860, z późn. zm.) w art. 17 § 2 dodano sprawy o wykroczenia określone w art. 23 i 24 ustawy o stażach.

W art. 32 w ustawie z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 257, z późn. zm.) dodano pkt 15 w art. 3 w ust. 3, pkt 15 w art. 5 w ust. 1 oraz pkt 6 w art. 9 w ust. 4 – odniesienie do stażu z ustawy o stażach.

W art. 33 w ustawie z dnia 30 października 2002 r. o zaopatrzeniu z tytułu wypadków lub chorób zawodowych powstałych w szczególnych okolicznościach (Dz. U. z 2025 r. poz. 173, z późn. zm.) art. 2 w ust. 1 uchylono pkt 15 oraz dodano pkt 17 - odniesienie do stażu z ustawy o stażach.

W art. 34 w ustawie z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 423, z późn. zm.) w art. 6 w ust. 3 dodano pkt 6 odnoszący się do stażu z ustawy o stażach.

W art. 35 w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1461, z późn. zm.) dodano pkt 24c w art. 66 w ust. 1, pkt 7c w art. 73, pkt 9c w art. 75, pkt 6c w art. 85 –odniesienie do stażu z ustawy o stażach i zmieniono odpowiednio brzmienie art. art. 81 ust. 1.

W art. 36 w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1228) w art. 35 dodano ust. 3. Na jego mocy w sprawach z zakresu stażu, o którym mowa w ustawie o stażach, od organizatora stażu będzie się pobierało opłatę podstawową wyłącznie od apelacji, zażalenia, skargi kasacyjnej i skargi o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia. Rozwiązanie to jest analogiczne jak w przypadku spraw z zakresu prawa pracy.

W art. 37 w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1154) w art. 2 w ust. 1 po lit. f dodano się lit. fa. Na mocy przepisu dokonanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia i zezwolenia (pozwolenia, koncesji) albo złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii w sprawach stażu, świadczenia pieniężnego, o którym mowa w art. 11 ustawy z dnia … o stażach nie będzie podlegało opłacie skarbowej.

W art. 38 w ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 1712, z późn. zm.) dodano pkt 3a w art. 10 w ust. 1, pkt 7 w art. 13 — odniesienia do stażu z ustawy o stażach i zmieniono odpowiednio brzmienie art. 23 pkt 3, pkt 5 i pkt 9.

W art. 39 dokonano zmian dostosowujących ustawie z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. z 2024 r. poz. 1576, z późn. zm.). W art. 1 w ust. 2d i w ust. 2e wyrazy „na praktykę absolwencką, o której mowa w ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o praktykach absolwenckich (Dz.U. z 2018 r. poz. 1244 oraz z 2025 r. poz. 620)” zastąpiono wyrazami „na staż, o którym mowa w art. 17 ustawy z dnia … o stażach”.

W art. 40 w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043 i 1160) w art. 36 w ust. 12 i 15 zastąpiono odniesienia do praktyki absolwenckiej i ustawy o praktykach absolwenckich odniesieniem do stażu i ustawy o stażach.

W art. 41 dokonano zmiany dostosowującej w ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.). W art. 26 w ust. 1 pkt 2 i w ust. 3bd wyrazy „na praktykę absolwencką, o której mowa w ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o praktykach absolwenckich” zastąpiono wyrazami „na staż, o którym mowa w art. 17 ustawie z dnia … o stażach”.

W art. 42 dokonano następujących zmian w ustawie z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. poz. 620):

1. uchylono pkt 2 w art. 64, uchylono pkt 3 w art. 220 w ust. 1, uchylono pkt 2 w art. 220 w ust. 2 – zmiany te wynikają z uchylenia ustawy o praktykach absolwenckich. Mają one charakter dostosowujący;
2. w art. 291 nadano nowe brzmienie ust. 2 – zastąpiono odniesienia do praktyki absolwenckiej i ustawy o praktykach absolwenckich odniesieniem do stażu i ustawy o stażach;
3. dodano pkt 2a w art. 218 w ust. 1 – umożliwiono zaliczenie okresu odbywania stażu, o którym mowa w ustawie o stażach i otrzymywania świadczenia pieniężnego w kwocie co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, od którego istnieje obowiązek opłacenia składek na Fundusz Pracy;
4. dodano lit. ba w art. 259 w ust. 1 w pkt 1 – rozszerzono krąg podmiotów zobowiązanych do opłacania składek na Fundusz Pracy o osoby pobierające świadczenie pieniężne, o którym mowa w art. 11 ustawy z dnia … o stażach.

Projekt ustawy zawiera przepis przejściowy (art. 43) pozwalający na dokończenie stażu rozpoczętego przed wejściem w życie ustawy do czasu zakończenia umowy, jednak nie dłużej niż w okresie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Taki przepis pozwoli podmiotom dotychczas zatrudniających stażystów na dokończenie zawartych już umów bez konieczności ponoszenia dodatkowych kosztów, na które podmioty te nie były przygotowane. Pozwoli to także osobom odbywającym taki staż na dokończenie stażu i nabycie nowych umiejętności zawodowych. Analogicznie, dofinansowanie kosztów praktyki absolwenckiej przyznane przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy jest realizowane na dotychczasowych zasadach.

Zgodnie z art. 44 utraci moc ustawa z dnia 17 lipca 2009 r. o praktykach absolwenckich (Dz. U. z 2018 r. poz. 1244 oraz z 2025 r. poz. 620).

Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy (art. 38). Termin ten wynika z przepisu art. 68b ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480) w świetle, którego w przedkładanych Sejmowi projektach ustaw, które określają zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, termin wejścia w życie przepisów, z których wynika zwiększenie obciążeń regulacyjnych dla przedsiębiorców, wyznacza się na dzień przypadający nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

1. **Dodatkowe informacje**

Oceniając wpływ projektowanego aktu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480), należy wskazać, że dzięki wprowadzonym rozwiązaniom mali i średni przedsiębiorcy będą mogli zawierać umowy za pośrednictwem Systemu. Natomiast w odniesieniu do mikroprzedsiębiorców zwiększony zostanie katalog umów, które będą mogli zawierać za pośrednictwem Systemu.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej. Projekt ustawy o stażach uwzględnia kierunkowo zalecenia sformułowane w projekcie wzmocnionego zalecenia Rady w sprawie ram jakości staży, opublikowanego w dniu 20 marca 2024 r. przez Komisję Europejską.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji na zasadach przewidzianych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.

Projekt dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, dlatego został przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt ustawy nie został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, celem zaopiniowania.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806 oraz z 2025 r. poz. 408) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozwiązania nie stwarzają zagrożeń korupcyjnych.

1. Źródło: Raport „Badanie aktualnego sposobu funkcjonowania różnych form nabywania doświadczenia zawodowego i umiejętności praktycznych przez absolwentów szkół i uczelni na tzw. wolnym rynku, ze szczególnym pogłębieniem problematyki praktyk absolwenckich. Funkcjonowanie praktyk absolwenckich na tzw. wolnym rynku pracy”. Badanie przeprowadzono w 2023 r. na reprezentatywnej próbie 1000 absolwentów w wieku 18-30 lat oraz 600 pracodawców. [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A32014H0327%2801%29&qid=1756914227320> [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 września 2024 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej (Dz. U. poz. 1362) w 2025 r. wynosi ono 4666 zł. [↑](#footnote-ref-3)